

Новые приоритеты политики, направленной на преодоление социального сиротства

Овчарова Л.Н. – директор Центра анализа доходов и уровня жизни населения
НИУ ВШЭ,
директор Независимого института социальной политики,
д.э.н

14 МАРТА 2013 ГОДА
«СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К ПРОФИЛАКТИКЕ СИРОТСТВА
В РОССИИ»
Круглый стол

Новые законодательные инициативы и акты: Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г.

Указ Президента РФ «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий:

до 15 февраля 2013 г.:

- создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан, намеревающихся взять детей;
- упрощение процедур передачи детей-сирот на семейные формы устройства;
- совершенствование медицинской помощи детям-сиротам;
- установление порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся взять детей на воспитание;
- увеличение компенсационной выплаты ухаживающим за детьми-инвалидами;
- выработка механизмов стимулирования региональной политики;
- доведение средней заработной платы сотрудников этой сферы до средней заработной плате в регионе;
- совершенствование банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

до 1 марта 2013 г.:

- предоставление налоговых льгот усыновителям;
- увеличение социальной пенсии на детей-инвалидов;
- увеличение единовременной выплаты при усыновлении ребенка;
- изменение норм разницы в возрасте между усыновителем и ребенком.

Новые законодательные инициативы и акты

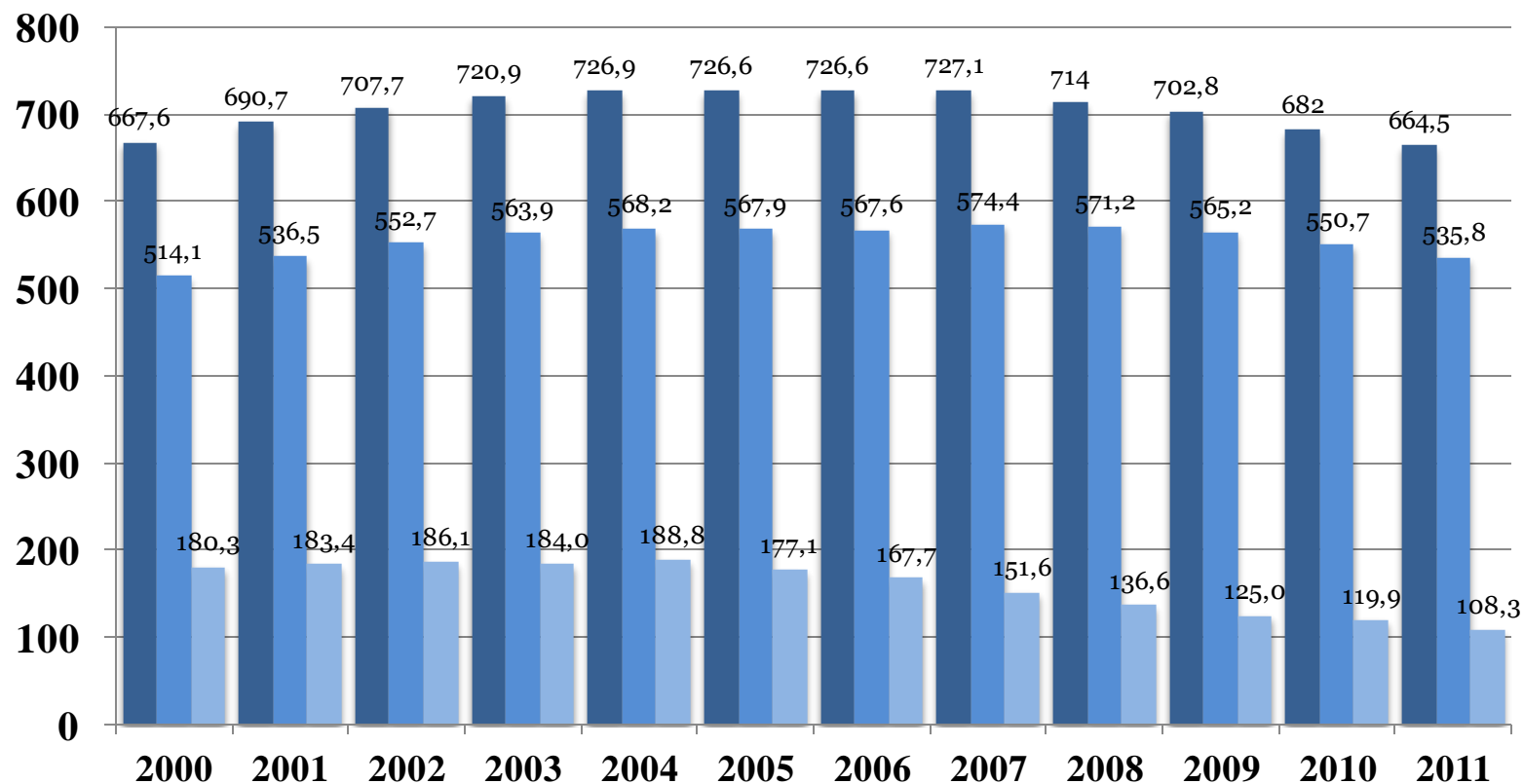
- **14 февраля 2013 г.:** федеральная Программа «Россия без сирот» на 2013-2020 гг. вынесена на общественное обсуждение (П. Астахов).
- **26 февраля 2013 г.:** на заседании Совета по реализации приоритетных нацпроектов и демографической политике Президент РФ сообщил о подписании Указа об **увеличении ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы до 5,5 тыс. руб.**
- **26 февраля 2013 г.:** Правительством РФ внесен на рассмотрение проект законодательных изменений, предусматривающих **повышение единовременных выплат усыновителям детей-инвалидов, детей в возрасте старше 7 лет, кровных братьев и сестер до 100 тыс. руб.**

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей: статистические данные, 1990-2011 гг.

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Выявленных детей и подростков, оставшихся без попечения родителей в течение года, тыс.чел.	49,1	113,3	123,2	128,1	127,1	129,0	132,5	133,0	127,1	124,4	115,6	106,7	93,8	82,2
В % к общей численности детей (0-17 лет)	0,12	0,30	0,36	0,38	0,39	0,43	0,41	0,46	0,46	0,46	0,44	0,39	0,36	0,31
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, тыс.чел.	472,2	533,1	667,6	690,7	707,7	720,9	726,9	726,6	726,6	727,1	714,0	702,8	682,0	664,5
В % к общей численности детей (0-17 лет)	1,2	1,4	1,9	2,1	2,2	2,3	2,4	2,5	2,6	2,7	2,7	2,8	2,6	2,5

Справочно: По данным Всемирного банка, в 2000г. в Великобритании дети-сироты составляли 0,5% от детского населения, в США – 0,69%, Германии – 0,89%

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2000-2011 гг.

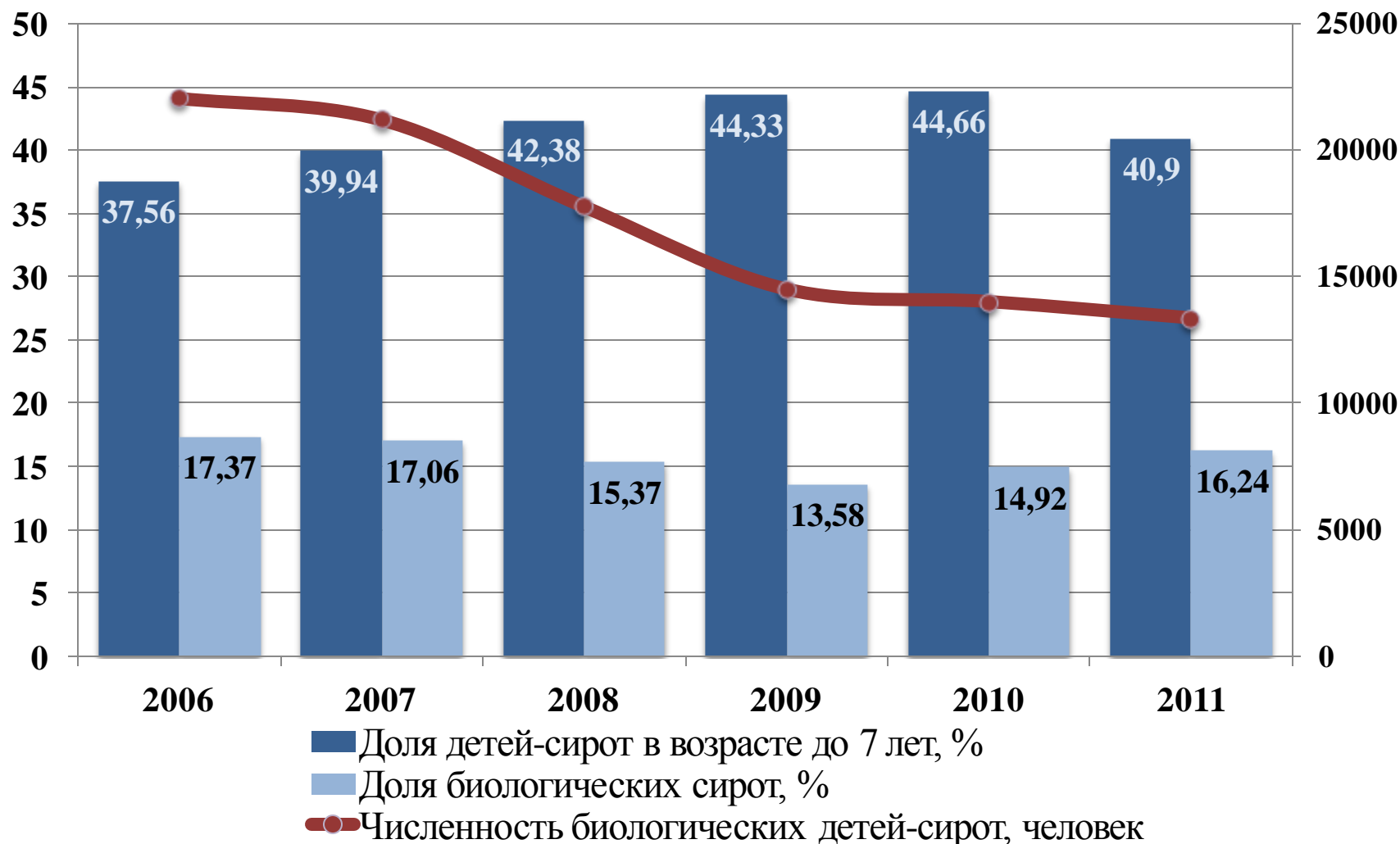


■ число детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, всего, тыс. чел.

■ число детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, без учета отданных на усыновление, тыс. чел.

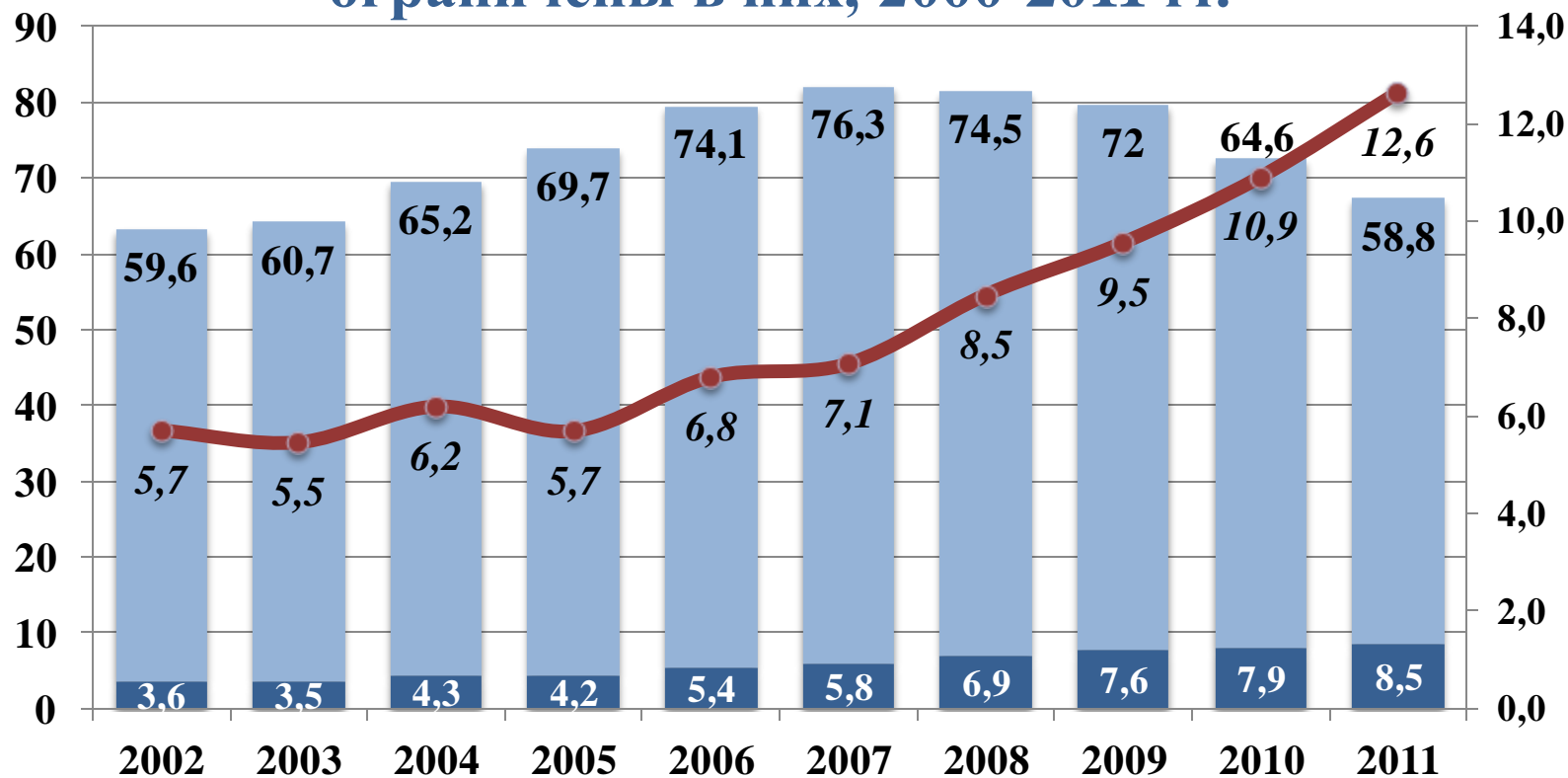
■ число детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в институциональных учреждениях, тыс. чел.

Доля биологических сирот и детей-сирот в возрасте до 7 лет в общей численности выявляемых ежегодно детей-сирот, 2006-2011 гг.



Рассчитано экспертами Независимого института социальной политики по данным Росстата и формы 103-РИК для Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Численность детей, родители которых лишены прав или ограничены в них, 2000-2011 гг.



■ численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, тыс. чел.

■ численность детей, родители которых лишены родительских прав, тыс. чел.

●— доля детей, родители которых ограничены в правах, в общем числе детей, родители которых лишены прав или ограничены в них

Количество брошенных и отказных новорожденных, на 1000 человек родившихся детей

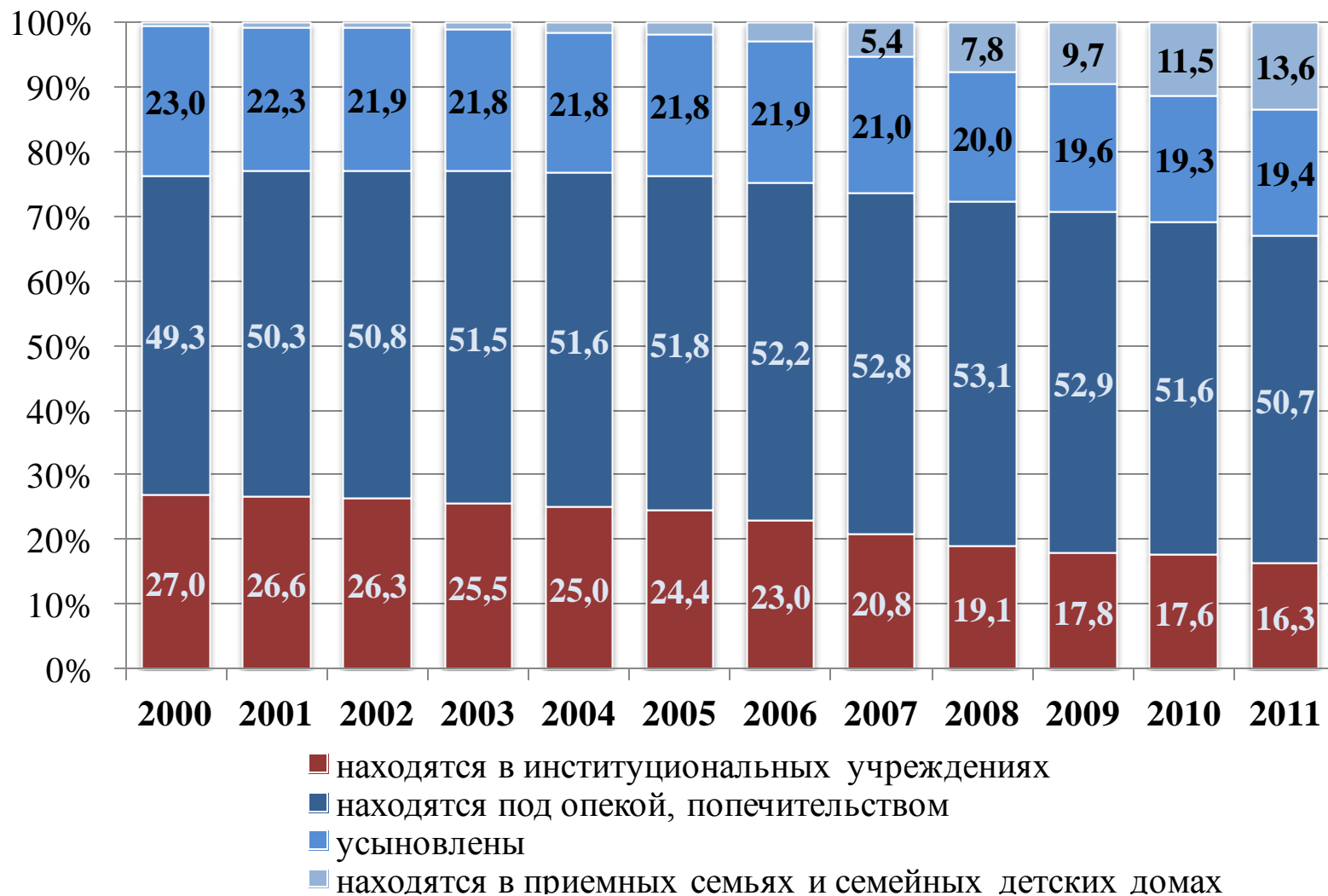
Год	2008	2009	2010	2011
Новосибирская область	12,8	8,9	7,2	н/д
Томская область	6,2	4,9	4,1	5,4*
Калужская область	5,8	5,6	4,2	н/д
Иркутская область	8,1	8,0	7,0	6,9
Тюменская область	0,8	0,8	н/д	н/д
Волгоградская область	3,4	3,2	3,7	4,0
Республика Татарстан	4,2	5,3	3,7	4,0
Пензенская область	4,5	4,6	5,1	3,9
Ульяновская область	5,3	4,5	4,5	3,2
Нижегородская область	6,8	6,5	6,3	4,4
Пермский край	8,1	7,0	5,6	4,4
Республика Бурятия	н/д	1,0	4,0	6,4
Кировская область	н/д	5,8	4,9	н/д
Забайкальский край	н/д	н/д	7,2	7,7

* только Томск

Источник: по материалам Фонда профилактики социального сиротства на основе данных Росстата, данных членов Ассоциации профилактики отказов от новорожденных, партнеров

Рассчитано экспертами Независимого института социальной политики для Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Соотношение различных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2000-2011 гг.



Рассчитано экспертами Независимого института социальной политики по данным Росстата для Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Что способствовало росту семейного устройства:

- изменение социо-культурного стандарта отношения к усыновителям и семьям, взявшим ребенка на воспитание;
- материальная поддержка семей, взявших ребенка на воспитание;
- появление новых форм семейного устройства.

Рублей в месяц	2007	2011	2012	2013 г. 01.01.
Размер выплат на содержание ребенка	4974	6727	7003	7352
Прожиточный минимум	3588	5630	5922	6467

		2007 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
1.	Размер ежемесячного вознаграждения лицу, взявшему на воспитание ребенка	4 183	5 969	6 312	6 625
2.	- в приемной семье;	4 228	5 985	6 470	6 764
3.	- в патронатной семье;	4 354	5 135	5 419	5 699
4.	- при иных формах семейного устройства	4 977	8 220	8 744	9 033

Оценка текущей ситуации в сфере профилактики сиротства

- 1. Наметилась тенденция снижения вторичных рисков социального сиротства. Здесь стоит задача повышения эффективности и результативности реализуемых мер.**
- 2. Первичные риски социального сиротства столь же высоки, как и 10 лет назад. В данном вопросе находимся на этапе разработки национальной модели снижения первичных рисков социального сиротства.**

Новые приоритеты политики, направленной на преодоление сиротства

- 1. Максимальное сохранение ребенка в кровной семье!**
- 2. Работа с расширенной кровной семьей, и сохранение ребенка в привычном социуме!**
- 3. Развитие института профессиональной приемной семьи как места временного устройства детей-сирот?**
- 4. Решение проблемы кадрового обеспечения** отсутствие системно сформулированных требований к специалистам по профилактике; склонность к репрессивным методам взаимодействия; разрывы между теоретическим знанием и их применением в практике конкретных учреждений; противостояние НКО и государственного сегмента профилактики!!?
- 5. Открытый детский дом!?**
- 6. Преодоление дефицит эффективных практик раннего выявления и дружественного вмешательства с трудные жизненные ситуации, провоцирующие сиротство.**

Спасибо за внимание!