

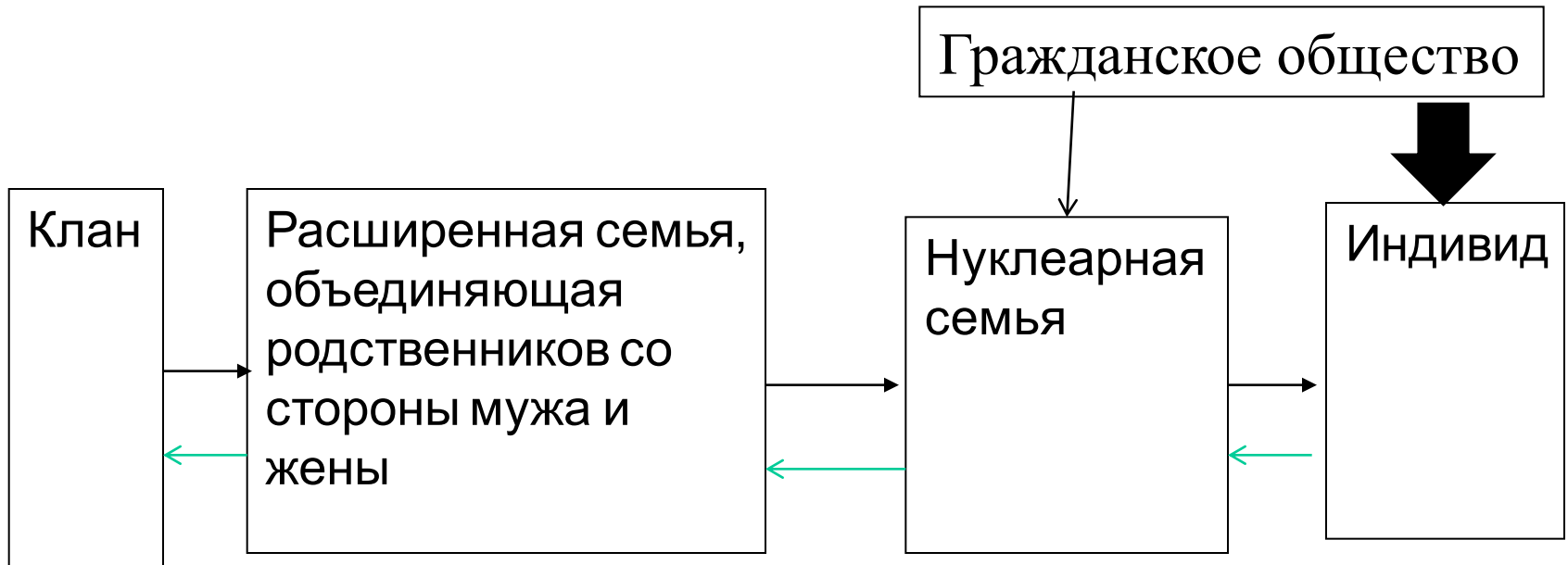
**Овчарова Л.Н. – директор центра анализа доходов  
и уровня жизни населения**

**Социальная политика и Социальная защита**

# План лекции

- 1. Коротко повторим пройденное**
- 2. Социальная защита**
  - 2.1 Натуральные выплаты**
  - 2.2 Пенсионное обеспечение**
  - 2.3 Социальное обслуживание**

Вектор трансформации модели принятия решений относительно судьбы конкретного человека развивается по представленному ниже маршруту: от клана к индивиду.



По мере ослабления родового и семейного влияния на экономическую и социальную судьбу индивида оно заменяется социальными функциями государства, друзей и институтов гражданского общества

# Социальная политика

Образование

Здравоохранение и спорт

Культура и СМИ

Социальная защита (15%)

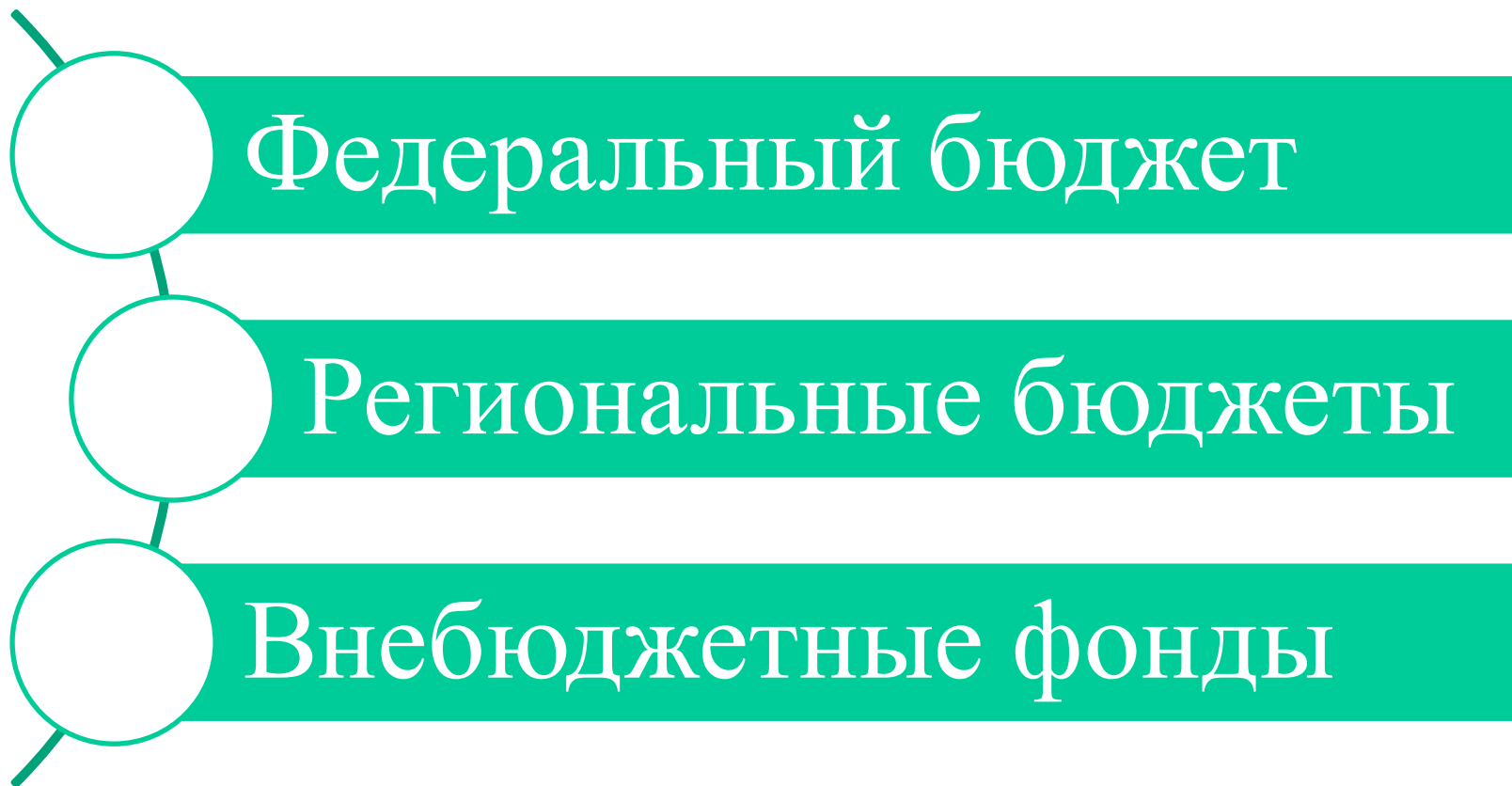
ЖКХ

Рынок труда 70%

Сектор домохозяйств (15%)

Доходы населения

# Государственные источники для финансирования социальной политики



# Внебюджетные Фонды, расходы в 2011 г., % от ВВП

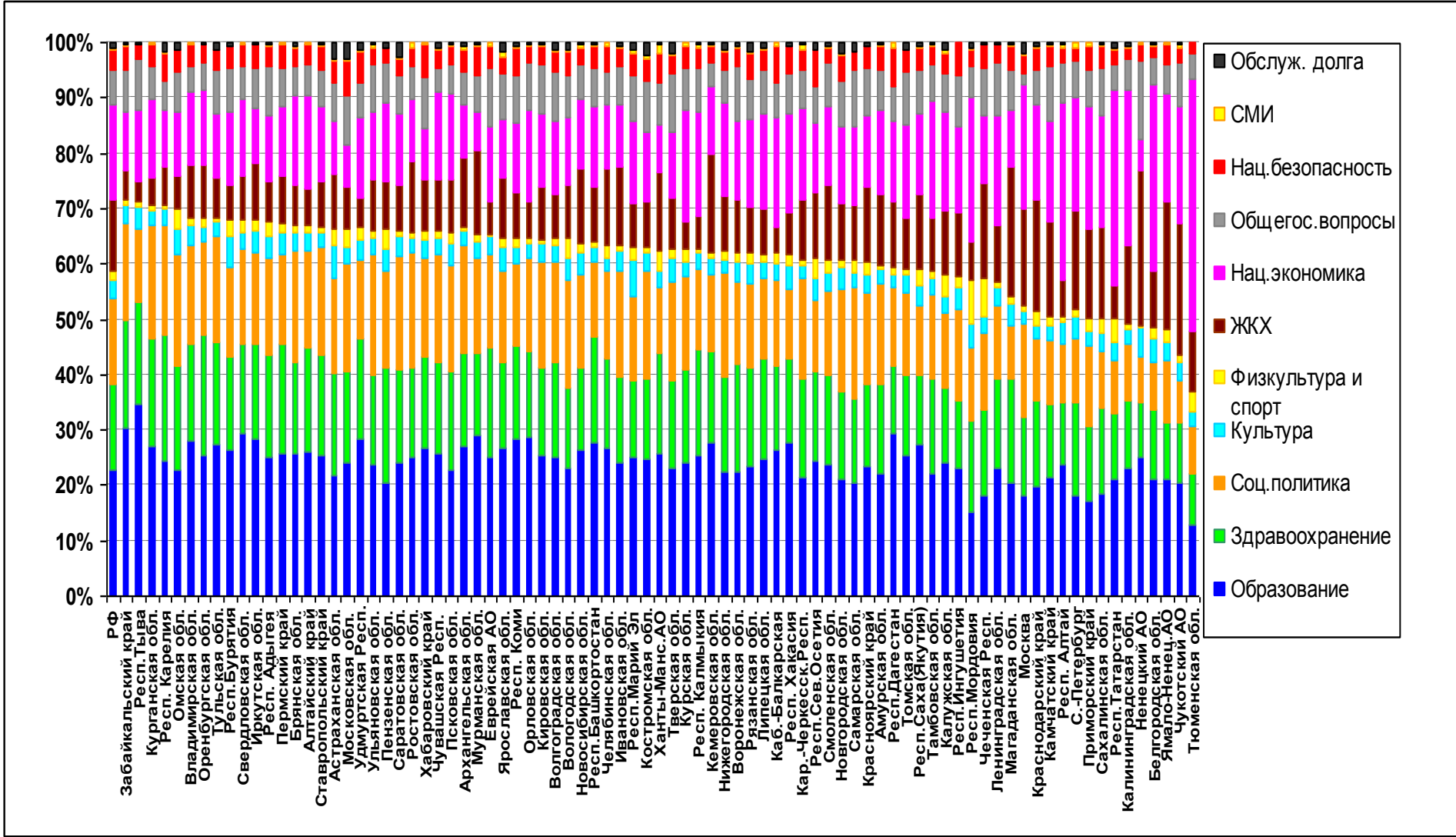


# Расходы на социальную политику в России, 2003-2010

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	в процентах от ВВП							
<b>Социальная политика</b>	17,3	16,4	17,3	17,0	17,7	17,8	22,2	23,0
<b>в том числе:</b>								
<b>Образование</b>	3,6	3,5	3,7	3,9	4,0	4,0	4,6	4,2
<b>Здравоохранение и спорт</b>	3,4	3,3	3,7	3,6	4,2	3,7	4,3	3,8
<b>Культура и СМИ</b>	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8
<b>Социальная защита</b>	9,6	9,0	9,2	8,9	8,8	9,3	12,5	14,2
<b>Социальная защита</b>	9,6	9,0	9,2	8,9	8,8	9,3	12,5	14,2
<b>в том числе:</b>								
<b>Пенсии</b>	6,8	6,3	6,0	5,5	5,2	5,6	7,5	9,0
<b>Программы социального страхования<sup>4)</sup></b>	0,9	0,7	0,7	0,7	0,9	0,9	1,1	1,1
<b>Программы в области содействия занятости населения<sup>5)</sup></b>	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,4	0,4
<b>Программы соц. помощи, в том числе:</b>	1,2	1,1	1,8	2,0	1,9	1,8	2,6	2,8
<b>Льготы</b>	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,8	0,8
<b>Ежемесячные денежные выплаты всем категориям льготников</b>	-	-	0,8	0,9	0,8	0,8	0,9	0,9
<b>Адресные программы для бедных</b>	0,5	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3	0,5	0,5
<b>Др. виды нестраховой социальной поддержки семей с детьми</b>	-	-	-	-	-	0,03	0,1	0,2
<b>Другие виды</b>	0,03	0,03	0,04	0,1	0,1	0,1	0,3	0,4
<b>Социальное обслуживание и другие</b>	0,5	0,7	0,6	0,5	0,7	0,9	0,9	0,9

# Структура расходов консолидированных бюджетов регионов в 2011 г., %


Источник: рассчитано по данным Федерального Казначейства.





# Социальная защита

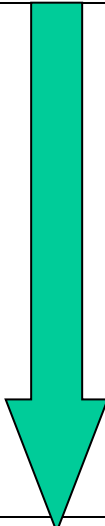
**Социальная защита** - является функцией государства и общества по обеспечению уровня и качества жизни граждан, оказавшихся в ситуации социальных рисков, в соответствии с их социальными правам



**Денежные  
трансферты  
( страховые и  
нестраховые)**



**Неденежные  
трансферты ( льготы)**



**Социальное обслуживание  
( социальные учреждения)**

# Денежные социальные трансферты

Пенсии  
40,162 млн.  
пенсионеров

Страховые пособия

Нестраховые пособия

1. По временной нетрудоспособности
2. По беременности и родам
3. Единовременное при рождении ребенка
4. По уходу за ребенком до 1,5 лет
5. По уходу за детьми инвалидами
6. По безработице

1. Ежемесячное пособие на ребенка из бедной семьи
2. Жилищная субсидия
3. ЕДВ
4. Пострадавшим от катастроф на АЭС и других аварий
5. Выплаты жертвам политических репрессий
6. Пособие на погребение
7. Пособия беженцам и вынужденным переселенцам

<b>Средства Пенсионного Фонда, млн. руб.</b>	<b>2011</b>
<b>Поступление:</b>	5255643
- налоги, страховые взносы	2833863
- безвозмездные поступления из федерального бюджета	2384201 45,4%
<b>Расходование</b>	4922109
- обязательное пенсионное страхование	3756816 76,3%
- осуществление ежемесячной денежной выплаты льготникам	311939 6,3%
- выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению	255767 5,2%
- выплату социального пособия на погребение	6295
предоставление материнского (семейного) капитала	171208 3,5%
финансирование расходов на содержание исполнительного органа Фонда	84599 1,7%

# Как формируются страховые взносы, правила 2013 г.

Работодатель платит:

- 22% от Фонда оплаты труда в ПФР ( кто родились до 1967 г.)
- 16% - в ПФР и 6% в накопительную часть пенсии ( для остальных)
- Индивидуальные предприниматели и нотариусы платят:  $МРОТ * 2 * 26\% * 12$  месяцев. При  $МРОТ = 5205$ , платеж составит 32479,2 руб. в год.

Что влияет на размер пенсии ( в  
марте 2013 г. средняя пенсия составила  
9720 руб. или 34% от средней заработной  
платы, равной 28483

- Страховой стаж (минимальный страховой стаж повышается до 15 лет);
- Размер заработной платы;
- Возраст выхода на пенсию (базовый для мужчин – 60 лет; для женщин – 55 лет).

## Некоторые характеристики пенсионеров и пенсионной системы в 2011 г.

- Численность получающих пенсии – 42,367 млн. чел.
- Получают пенсию ПФР - 40,162 млн. чел.
- Являются работающими пенсионерами – 32,4%.
- Получают пенсию по старости – 32,991 млн. чел.
- Получают пенсию по инвалидности - 2,689 млн. чел.
- Получают социальную пенсию - 2,851 млн. чел.
- Средняя пенсия в марте 2013 г. – 9711 руб.
- Число НПФ – 146
- Число участников НПФ – 6,596 млн. чел.
- Число получателей пенсии через НПФ – 1,471 млн. чел.

# Новации в Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года

- **Реформа досрочных пенсий:**

- дополнительные тарифы для работодателей:

- по списку 1: в 2013 - 4%, 2014 г. - 6%, 2015 г. - 9%,
- по списку 2: в 2013 г. - 2%, 2014 г. - 4%, 2015 г. - 6%,
- далее – исходя из актуарной обеспеченности пенсионных прав (15,1% по списку 1 и 8,7% по списку 2 в 2013 г.)

- реформы "северных" пенсий и пенсий бюджетникам – отдельно

- **Сокращение отчислений в обязательную накопительную часть:**

- с 2014 г.: *по умолчанию* сократить тариф взносов на накопительные счета с 6 до 2%

- **В сфере тарифно-бюджетной политики:**

- *Для самозанятых:* расчет фиксированного взноса исходя из 2-кратного МРОТ с постепенным увеличением тарифа для получения пенсии в размере 40% от утраченного дохода

- **Период получения трудовой пенсии по старости:**

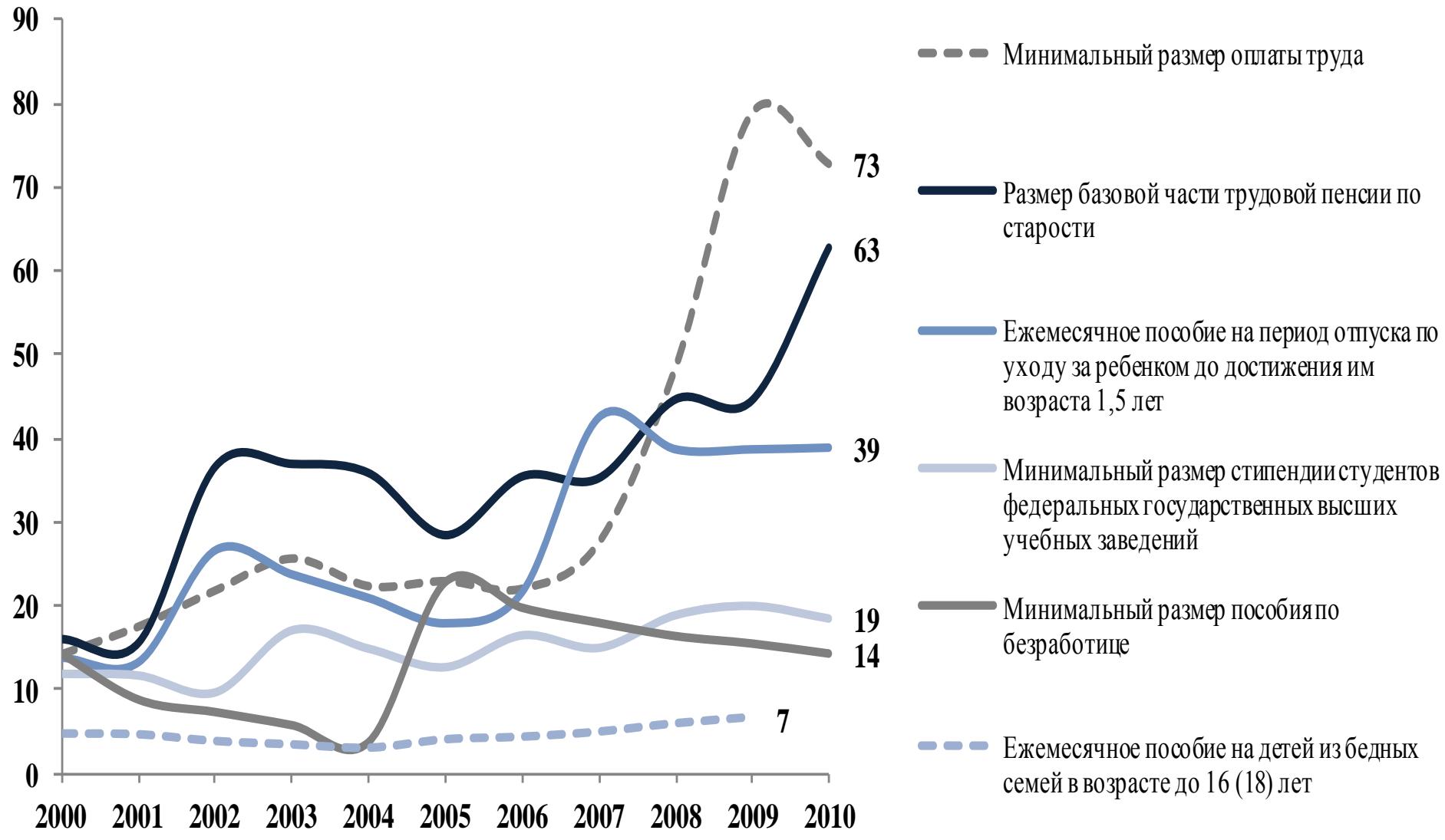
- с 19 лет в 2013 г. до 21 года к 2015 г.; с 2016 г. устанавливать период получения пенсии Постановлениями Правительства исходя из динамики продолжительности жизни

<b>Фонд социального страхования, млн. руб.</b>	<b>2011</b>
<b>Поступление</b>	<b>558595</b>
из них:	
	390364
-налоги, страховые взносы	69,8%
-безвозмездные поступления из федерального бюджета	145910
-средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования	18000
<b>Расходование</b>	<b>497569</b>
из них на:	
	391336
социальную помощь застрахованным	78,6%
финансирование расходов на содержание исполнительного органа Фонда	17656 3,5%



**Динамика доли пособий, выплачиваемых населению РФ, % в структуре доходов и социальных трансфертов (1831125 млн. руб. в 2011 г.)**

<b>Виды пособий</b>	<b>1995</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2003</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Все пособия, % от общей суммы доходов населения	2,4	2,3	1,9	2,0	1,8	1,6	2,3	2,7	3,0	3,3	4,1	4,7	5,1
Все пособия, % в том числе	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
По временной нетрудоспособности, % от общего объема пособий	32,8	36,7	35,7	42,8	49,3	49,9	20,7	17,4	16,6	16,2	13,0	12,4	8,3
Детские и материнские пособия, % от общего объема пособий	54,4	35,3	37,7	33,8	34,9	32,4	14,7	12,4	18,9	21,5	19,3	17,1	19,3
По безработице, % от общего объема пособий	8,5	12,5	13,6	8,0	7,3	9,2	5,2	4,2	2,5	1,9	4,2	3,5	2,3
Ежемесячная денежная выплата вместо льгот (ЕДВ), % от общего объема пособий	-	-	-	-	-	-	54,3	51,2	45	46,8	41,1	39,3	36,5
Субсидии и льготы гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг	-	-	-	-	-	-	-	6,6	9,5	9,0	11,3	15,7	14,8



Источник: авторские расчеты на основании официальных данных Росстата

Рисунок 10 - Размеры основных социальных гарантий, установленных в Российской Федерации, % от прожиточного минимума

## **Адресные программы для бедных**

	2000	2001	2002	2003	2005	2011
<b>Жилищные субсидии</b>						
Доля семей-получателей жилищных субсидий, %	7,7	9,1	11,4	15,2	11,6	7,2
<b>Ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей</b>						
Получатели пособия, % от численности детей в возрасте до 16 лет	57,2	58,3	58,7	58,2	47,8	41,0

# Распространенность льгот и других социальных программ до монетизации

	Доля домохозяйств, получающих льготы и участвующих в социальных программах			
	Всего	В разрезе типов поселений		
		Мегаполисы	Города	Сельская местность
Льготы на ЖКУ	41,4	45,7	42,1	38,8
Льготы на медицинские услуги и лекарства	19,8	22,2	18,4	17,9
Льготы на транспорт	38,7	52,8	44,1	27,4
Льготы на путевки	2,6	4,9	2,7	1,5
Льготы на обеспечение недвижимым имуществом	4,0	1,7	4,1	4,7
Единовременное денежное пособие	1,6	1,6	1,3	1,8
Другие виды социальной помощи (бесплатная еда, бесплатные услуги д/х, физкультурно-оздоровительные услуги, культурно-массовые мероприятия, образовательные услуги)	4,1	4,3	3,1	4,6

# Численность льготников, 2011 г.

Федеральные льготники-  
16,6 млн. чел.

Региональные льготники  
– 18,9 млн. чел.

## Государственное социальное обеспечение ( 2011 год.)

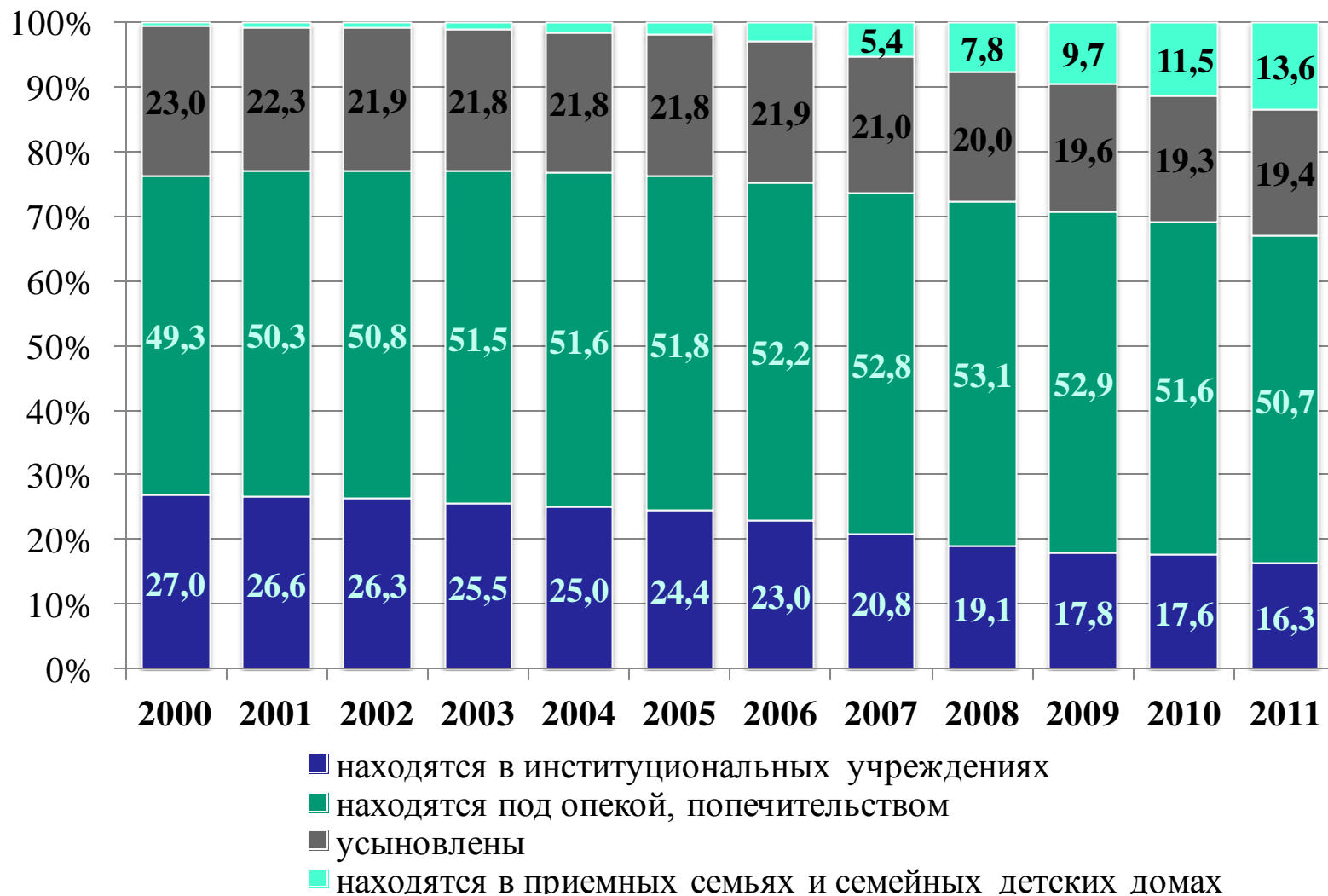
1. Стационарные учреждения для взрослых инвалидов и престарелых ( 1417 учреждений, в них проживает 245 тыс. чел.);
2. Стационарные учреждения для детей инвалидов ( 134 учреждения , в них проживает 23 тыс. чел. );
3. Нестационарные центры социального обслуживания (2196 учреждений, в них обслужено за год : по режиму временного проживания - 33295 чел.; по режиму дневного пребывания - 467169 чел.
4. Отделения социального обслуживания на дому ( ( 11311 отделений, обслужено за год 1,087 млн. чел. )
5. Учреждения социальной помощи для лиц без определенного места жительства ( 150 учреждений, обслужено за год 93 463)
6. Учреждения для детей сирот

## Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей: статистические данные, 1990-2011 гг.

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Выявленных детей и подростков, оставшихся без попечения родителей в течение года, тыс.чел.	49,1	113,3	123,2	128,1	127,1	129,0	132,5	133,0	127,1	124,4	115,6	106,7	93,8	82,2
В % к общей численности детей (0-17 лет)	0,12	0,30	0,36	0,38	0,39	0,43	0,41	0,46	0,46	0,46	0,44	0,39	0,36	0,31
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, тыс.чел.	472,2	533,1	667,6	690,7	707,7	720,9	726,9	726,6	726,6	727,1	714,0	702,8	682,0	664,5
В % к общей численности детей (0-17 лет)	1,2	1,4	1,9	2,1	2,2	2,3	2,4	2,5	2,6	2,7	2,7	2,8	2,6	2,5

*Справочно: По данным Всемирного банка, в 2000г. в Великобритании дети-сироты составляли 0,5% от детского населения, в США – 0,69%, Германии – 0,89%*

## Соотношение различных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2000-2011 гг.



Рассчитано экспертами Независимого института социальной политики по данным Росстата для Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации